Elektronicznie podpisany przez:
Ryszard Kata
dnia 18 grudnia 2025 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 2/59/2025
z dnia 18 grudnia 2025 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE

w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne, z uwagami zawartymi w punkcie III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową na lata 2026-2047 (załącznik nr 1),
- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 2),

- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 3).

W dniu 14 listopada 2025 roku, Zarządzeniem Nr 0050.113.2025 z dnia 12 listopada 2025 r. Wójt Gminy Krasne przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie *projekt Uchwały Budżetowej Gminy Krasne na rok 2026 i projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne,* wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2026 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem Uchwały Budżetowej Gminy Krasne na rok 2026, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr III/30/2018 Rady Gminy Krasne z dnia 18 grudnia 2018 roku *w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.*

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej Gminy Krasne na 2026 rok powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Kwota długu Gminy Krasne planowana na koniec 2026 roku, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2025 r. oraz planowanych do wykonania na koniec 2025 r. wynosić będzie **50.410.670,16** zł, co stanowi **57,89%** planowanych dochodów budżetu w roku 2026.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne przewidują w 2026 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości **87.076.161,00** zł,

z tego:

- dochody bieżące **86.576.161,00** zł,
- dochody majątkowe **500.000,00** zł,

w tym dochody ze sprzedaży majątku **0,00** zł.

2) Wydatki ogółem w wysokości **93.488.661,00** zł,

z tego:

- wydatki bieżące **78.530.226,86** zł,
- wydatki majątkowe **14.958.434,14** zł.

3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości **6.412.500,00** zł.

4) Przychody ogółem w wysokości **8.761.788,00** zł,

z tego:

- na sfinansowanie planowanego deficytu **6.412.500,00** zł,
- na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań **2.349.288,00** zł.

5) Rozchody ogółem w wysokości **2.349.288,00** zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne zawarto ponadto:

1) W § 3.1 upoważnienie dla Wójta Gminy Krasne do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych z załączniku nr 2 do uchwały (wykaz przedsięwzięć WPF), ogółem do kwoty 3.941.278,00 zł, w tym na wydatki majątkowe do kwoty 3.941.278,00 zł.

2) W § 3.2 upoważnienie dla Wójta Gminy Krasne do dokonania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych lub współfinansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji tych przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego WPF. Upoważnienie to dotyczy także przedsięwzięć, o których mowa w art. 38 ust 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 818).

3) W § 4 upoważnienie dla Wójta Gminy Krasne do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, z określeniem rodzaju umów zawieranych na czas nieokreślony i na czas określony. W przypadku umów na czas określony ustalono zakres przedmiotowy dla zawieranych umów (obejmujących łącznie 17 pozycji usług oraz dostaw energii elektrycznej) oraz maksymalne kwoty zobowiązań, jakie mogą wynikać z zawieranych umów.

4) W § 5 upoważnienie dla Wójta Gminy Krasne do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy w przypadku umów na czas nieokreślony, jak w § 4.1, zaś w przypadku umów na czas określony w odniesieniu do:

a) usług pocztowych do kwoty 100.000,00 zł;

b) usług telekomunikacyjnych i internetowych do kwoty 200.000,00 zł;

c) dowożenia uczniów do szkół do kwoty 100.000,00 zł;

d) użyczenia, eksploatacji, utrzymania i serwisu oraz opieki autorskiej oprogramowania komputerowego do kwoty 100.000,00 zł;

e) odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości stanowiących własność gminy Krasne do kwoty 125.000,00 zł;

f) świadczenia usług medycznych w zakresie medycyny pracy do kwoty 50.000,00 zł;

g) dostawy artykułów żywnościowych dla stołówek szkolnych i przedszkolnych do kwoty 700.000,00 zł;

h) zimowego utrzymania dróg gminnych do kwoty 300.000,00 zł;

i) wykonywania przeglądów technicznych budynków i kotłowni oraz konserwacji pieców w obiektach stanowiących własność gminy Krasne do kwoty 20.000,00 zł;

j) wykonywania przeglądów technicznych oraz pomiarów wind i dźwigów w obiektach stanowiących własność gminy Krasne do kwoty 30.000,00 zł;

k) opłat za monitoring jednostek oświatowych i publicznego żłobka do kwoty 10.000,00 zł;

l) wykonywania wydruku e-legitymacji dla uczniów i nauczycieli do kwoty 7.000,00 zł;

m) zakupu usług najmu oraz serwisowania urządzeń drukujących i kopiujących w jednostkach oświatowych i publicznym żłobku do kwoty 15.000,00;

n) ubezpieczenia majątku i innych interesów gminy Krasne do kwoty 100.000,00 zł.

II. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krasne na lata 2026-2047 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz spłaty zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych, a także planowanych do zaciągnięcia w 2026 roku nowych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz z tytułu pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast z Banku Gospodarstwa Krajowego.

Jednostka do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przyjęła średnią arytmetyczną z okresu siedmiu lat - zgodnie z Zarządzeniem Nr 0050.97.2021 Wójta Gminy Krasne z dnia 15 listopada 2021 roku *w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych*.

Z prognozy kwoty długu Gminy Krasne na lata 2026-2047, ustalonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynika, że relacja określona w art. 243 przedstawia się następująco:

rok	**relacja po lewej stronie wzoru:**	**relacja po prawej stronie wzoru (dopuszczalny limit spłaty zobowiązań):**
2026	4,98%	11,30%
2027	5,17%	11,50%
2028	6,23%	11,53%
2029	5,71%	10,99%
2030	7,12%	10,85%

2031	7,21%	10,90%
2032	6,47%	9,47%
2033	6,33%	8,76%
2034	6,19%	8,04%
2035	6,53%	7,76%
2036	4,91%	7,52%
2037	4,72%	7,38%
2038	4,90%	7,23%
2039	4,66%	7,07%
2040	2,58%	6,91%
2041	2,53%	6,74%
2042	2,53%	6,57%
2043	1,15%	6,39%
2044	1,14%	6,24%
2045	0,82%	6,10%
2046	0,56%	5,99%
2047	0,55%	5,90%

Powyższe dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krasne na lata 2026-2047 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych**.

III. Uwagi do treści uchwały:

1. W załączniku nr 1, w pozycji 10.4 „Kwota zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego przypadających do spłaty w danym roku budżetowym podlegająca doliczeniu zgodnie z art. 244 ustawy" uwzględnić należy zadłużenie przypadające na Gminę Krasne, w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, wynikające z zawartej przez Związek Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa" umowy emisji obligacji z dnia 12 sierpnia 2025 r. (serie A25 i B25 na kwotę 30.000.000,00 zł wyemitowane w 2025 r.) w kwocie niepodlegającej wyłączeniu z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz umowy pożyczki z dnia 19 września 2025 r. w kwocie 2.445.527,00 zł, w częściach przypadających na jednostkę.
2. W § 7 projektu uchwały zamieszczono zapis: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2026 roku". Jest to zapis nieprawidłowy, bowiem wskazuje na podwójny termin wejścia w życie uchwały. Prawidłowy zapis powinien brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 roku".

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Gminy Krasne uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krasne, obejmującej lata 2026-2047.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Ryszard Kata
Przewodniczący Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krasne,
2. Aa